



**ESTRATEGIA DE
DESARROLLO DEL
ÁREA URBANA DE LA
ZONA NORTE DEL
TERRITORIO SIERRA
ESPUÑA**

**MULA /
PLIEGO**



Ayuntamiento de Mula



Ayuntamiento de Pliego





ADENDA DE APROBACIÓN: La Estrategia de diagnóstico integrado del Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula-Pliego) referida al periodo 2024-2030 fue aprobada por:

- ▶ El Pleno del Ayuntamiento de Mula el 26 de febrero de 2025.
- ▶ La junta de gobierno del Ayuntamiento de Pliego el 24 de febrero de 2025.
- ▶ El Pleno de la Mancomunidad de Servicios Turísticos Sierra Espuña el 26 de febrero de 2025.



La Estrategia de desarrollo integrado del Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula y Pliego) © 2025 está bajo protección de licencia Creative Commons Reconocimiento 4.0 Internacional. Para ver una copia de esta licencia visite <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

Según esta licencia, cualquier persona es libre de copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra y hacer obras derivadas siempre que:

- ▶ Reconozca la autoría.
- ▶ No sean comerciales.
- ▶ Tenga una licencia idéntica a esta publicación.



Ayuntamiento de Mula



Ayuntamiento de Pliego



Índice

0. Introducción	4
1. Zona geográfica	4
2. Diagnóstico	12
3. Alineación Agenda Urbana	23
4. Desafíos y objetivos	27
5. Plan de acción	32
6. Proyectos estratégicos	35
7. Proceso participativo	44
8. Conclusiones	47

0. Introducción

La presente [Estrategia de desarrollo del Área Urbana de la Zona Norte del Territorio Sierra Espuña \(Mula-Pliego\)](#) se nutre tanto de la Agenda Urbana de Mula (iniciada en junio de 2024 y aprobada el 28 de enero de 2025) como del [Marco Estratégico de Desarrollo Integral del Territorio Sierra Espuña 2030](#) (En adelante *Marco TSE 2030*) llevado a cabo por la Mancomunidad Turística de Sierra Espuña (en adelante, la Mancomunidad). El *Marco TSE 2030* es el resultado de un amplio **procedimiento dinámico** que se ha nutrido de las aportaciones obtenidas a través de un proceso participativo que se viene desarrollando desde junio de 2023.

Como resultado de este trabajo, se ha elaborado un [Diagnóstico Territorial Participativo](#), desarrollado de manera colaborativa y coordinada, que define los principales retos económicos, medioambientales, climáticos, demográficos y sociales para promover un **desarrollo territorial integrado** mediante estrategias transversales diseñadas con la participación de todos los actores locales. Para definir los retos territoriales, se han diferenciado dos

estudios interrelacionados: "*Territorio Sierra Espuña + Rural*" y "*Territorio Sierra Espuña Ciudades + Sostenibles*".

En el **ámbito rural**, el Marco TSE 2030 se concretó en la estrategia "*Territorio Sierra Espuña + Rural*", que sirvió de base para la aprobación de la *Estrategia de Desarrollo Local Participativo del Territorio Sierra Espuña 2023-2027*. En el **ámbito urbano**, se concretó en el documento "*Territorio Sierra Espuña Ciudades + Sostenibles*", a partir del cual se identificaron tres áreas urbanas dentro del territorio (Zona Norte, Zona Sureste, Zona Suroeste). Como paso previo a la elaboración de la *EDIL de la Zona Norte*, se llevó a cabo un [Análisis del Área Urbana](#) que permitió adaptar las estrategias a las particularidades de Mula y Pliego.

El *Análisis del Área Urbana* se basa en un **diagnóstico territorial** que permite identificar de manera estructurada las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades surgidas del proceso previo y conocer nuevos retos a los que se enfrenta el territorio. A través de

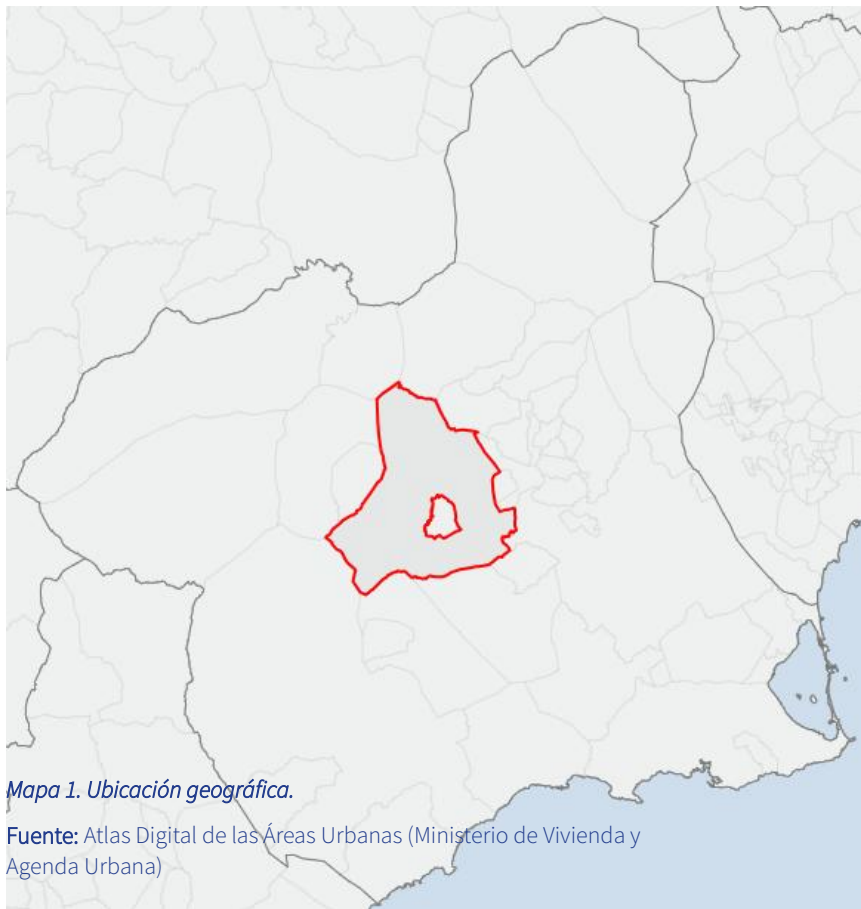
este enfoque, se garantiza que las percepciones y necesidades de los actores locales queden reflejadas en el diseño de la EDIL.

Además, este análisis se alinea con los **objetivos estratégicos y el DAFO** definido en la Agenda Urbana Española, estableciendo una relación entre los retos específicos del territorio y los objetivos a nivel nacional. Posteriormente se elaboró una encuesta ciudadana para concretar los retos y las líneas estratégicas para abordarlos. De este modo, se logra una visión integral que no solo atiende a las

particularidades locales, sino que también contribuye a un desarrollo sostenible y cohesionado en el marco de políticas más amplias.

Los resultados de este proceso han sido fundamentales para el diseño de esta EDIL para la *Zona Norte del Territorio Sierra Espuña*, garantizando que **las acciones futuras se fundamenten en un diagnóstico sólido y en una planificación participativa.**

1. Zona geográfica



Mapa 1. Ubicación geográfica.

Fuente: Atlas Digital de las Áreas Urbanas (Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana)

Mula y Pliego ocupan el centro geográfico de la **Región de Murcia** rodeando el primer municipio íntegramente al segundo generando todo un continuo territorial de 663,5 km², lo que representa el 5,86% de la superficie total de la región. Ambas localidades forman parte de la comarca del río Mula, un área geográfica que agrupa varios términos municipales singularizados por su carácter agrícola, histórico y cultural.

Demográficamente, el área urbana acoge un 1,37% del total de la población de la Región de Murcia, un valor notablemente inferior a la proporción de territorio ocupado condicionado por la extensión del término municipal de Mula que le depara una densidad muy baja. De hecho, Pliego presenta un valor mucho más próximo al promedio regional a pesar de haber registrado un descenso mínimo de población en la última década; mientras que Mula ha experimentado un crecimiento moderado aunque alejado del incremento autonómico.

El territorio está **delimitado** al norte por Cehegín, Bullas, Calasparra y Cieza situándose Albudeite, Campos del Río, Murcia y Ricote en la parte oriental. Meridionalmente, los municipios colindantes son Alhama de Murcia, Librilla y Totana quedando Lorca al oeste.

Datos principales						
	Hombres	Mujeres	Población	Variación poblacional (2015-2024)	Superficie	Densidad
Mula	8.963	8.622	17.585	4,64%	634,1 km²	27,73 hab./km²
Pliego	2.067	1.897	3.964	-0,23%	29,4 km²	134,82 hab./km²
Área Urbana	11.030	10.519	21.549	3,71%	663,5 km²	32,48 hab./km²
Región de Murcia	787.920	784.013	1.571.933	7,13%	11.313 km²	138,95 hab./km²
% AUF sobre RM	1,39%	1,34%	1,37%		5,86%	

Tabla 1. Datos principales. || Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE), Centro Regional de Estadística de Murcia (CREM) y elaboración propia.

Características históricas

El territorio de Mula y Pliego ha sido testigo de una **ocupación humana** ininterrumpida desde el Paleolítico Medio, con evidencias arqueológicas en la Cueva de Antón, que datan de hace más de 40.000 años. La riqueza patrimonial de la zona se hace aún más evidente en las manifestaciones rupestres del Epipaleolítico, inscritas en el Arte Rupestre del Arco Mediterráneo, declarado patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. Posteriormente, el Eneolítico dejó su huella en enclaves como Cerro Cortado y El Milano, mientras que la Cultura Argárica se consolidó con

asentamientos como La Almoloya en Pliego, hoy convertido en un atractivo turístico clave a través de la Ruta Argárica. La época ibérica también dejó vestigios de gran valor, como la necrópolis del Cigarralejo en Mula, que junto a su museo, permite conocer de cerca la cosmovisión y rituales funerarios de esta civilización. Durante la dominación romana, la zona se transformó en un núcleo agropecuario estratégico, con villas como Los Villaricos, que reflejan la sofisticada organización económica y social de la época.

En la Edad Media, Mula y Pliego se integraron en la frontera del Reino de Murcia, dejando un legado andalusí visible en estructuras

defensivas como el poblado de La Mota y los castillos de Mula y Pliego, que aún evocan la herencia islámica en la región. La evolución urbana durante la Edad Moderna consolidó el actual entramado de ambas localidades, con un crecimiento basado en la agricultura y la explotación sostenible del medio natural. Más allá de los vestigios materiales, el territorio conserva expresiones culturales vivas, como la Noche de los Tambores de Mula, reconocida como Patrimonio Inmaterial de la Humanidad. Esta tradición, caracterizada por el redoble intenso y colectivo de tambores, refuerza el sentido de identidad y pertenencia de la comunidad, uniendo el pasado y el presente en una celebración que trasciende generaciones.

Características orográficas y climáticas

Los municipios de Mula y Pliego se encuentran en el centro de la Región de Murcia, dentro de la **cuenca del río Mula**, delimitada por un conjunto de sierras que configuran un relieve variado y accidentado. Al norte, destacan la Sierra de Ricote y la de la Silla, mientras que al oeste se imponen las sierras de Lavia, Cambrón y Pedro Ponce. Al sur y suroeste, el territorio está marcado por la

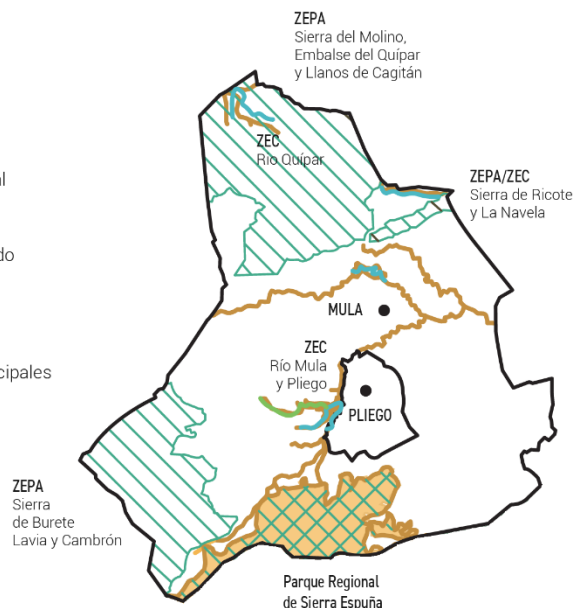
presencia de Sierra Espuña, el macizo montañoso más relevante de la zona y parte del extremo oriental de la cordillera Bética, alcanzando los 1.583 metros en su cumbre. En sus estribaciones se sitúan pedanías muleñas como Casas Nuevas y Fuente Librilla, así como el núcleo de Pliego, cuya proximidad a la sierra refuerza su carácter rural y su vinculación con el medio natural. Al este, el territorio se abre hacia el valle del Segura, estableciendo una transición entre las áreas montañosas y las tierras más llanas.

El **clima** es mediterráneo, con inviernos cortos y fríos, y veranos largos, secos y calurosos. La temperatura media anual ronda los 18,5 °C, con máximas medias de 28 °C en julio y agosto, y mínimas de 10 °C en los meses más fríos. A diferencia de otras zonas de la Región de Murcia, este territorio disfruta de un mayor grado de humedad debido a su orografía, lo que influye en un régimen de precipitaciones algo superior al regional. Las estaciones meteorológicas registran valores anuales cercanos a los 300 l/m², con los mayores episodios de lluvias concentrados en primavera (marzo, abril y mayo) y otoño (septiembre, octubre y noviembre), periodos en los que la vegetación y los recursos hídricos experimentan una notable recuperación.

RED NATURA

Espacios Naturales Protegidos
Fuente SITMURCIA

- Parque Regional
- LIC
- Paisaje Protegido
- ZEPA
- ZEC
- Términos Municipales



Mapa 2. Espacios naturales que se localizan dentro del Área Urbana

Fuente: Mancomunidad de Servicios Turísticos de Sierra Espuña

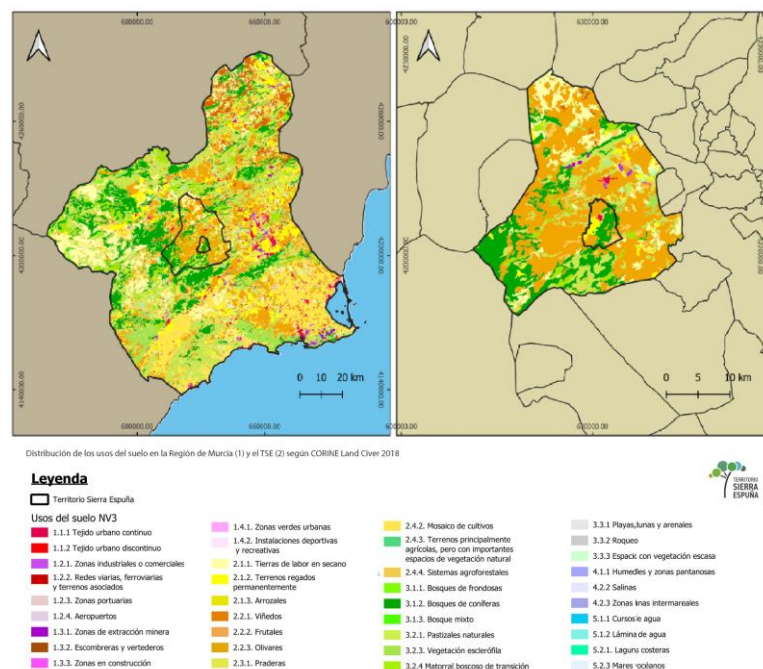
Características del paisaje

El territorio de Mula y Pliego se caracteriza por una combinación de **paisajes agrícolas, forestales y serranos** que conforman una unidad geográfica diversa y homogénea. Gran parte de la zona se sitúa dentro de la cuenca sedimentaria del río Mula, delimitada por relieves montañosos como la sierra de Ricote y la de la Silla al

norte, las sierras de Lavia, Cambrón y Pedro Ponce al oeste, y sierra Espuña al sur. Solo por el este, la cuenca se abre hacia el valle del Segura, facilitando el drenaje del río Mula. Dentro de este paisaje destacan los Llanos de Cagitán, una meseta rodeada de sierras de más de 1.000 metros de altura, donde discurren los ríos Quípar y Cárcabo. Los núcleos de Mula y Pliego comparten una disposición singular, asentados en estribaciones serranas y con sus cascos urbanos compactos a los pies de cerros escarpados, ofreciendo algunas de las panorámicas más representativas del paisaje murciano.

El paisaje rural domina en las **vegas de los ríos Pliego y Mula**, donde las huertas tradicionales conviven con nuevos regadíos más estructurados, como los de Yéchar, dedicados a frutales y cítricos. En Pliego, las zonas de regadío se dividen en la huerta Alta y la huerta Baja, gestionadas por la Comunidad de Regantes. La agricultura es la actividad predominante, ocupando el 64,46 % del territorio, con cultivos de almendros, olivos y cítricos, además de viñedos y frutales. Sin embargo, el 34,71 % de la superficie corresponde a zonas forestales y espacios abiertos, con más de 12.788 hectáreas de bosques dispersos por el territorio, lo que

confiere una gran riqueza natural. A pesar de la presencia de ríos y regadíos, no existen superficies húmedas significativas, más allá de 62 hectáreas de cursos y láminas de agua registradas por CORINE Land Cover. Este mosaico paisajístico, donde contrastan áreas de monte, huerta y secano, define la identidad visual y productiva de la zona.



Mapa 3. Distribución de usos del suelo (CORINE Land Cover 2018).

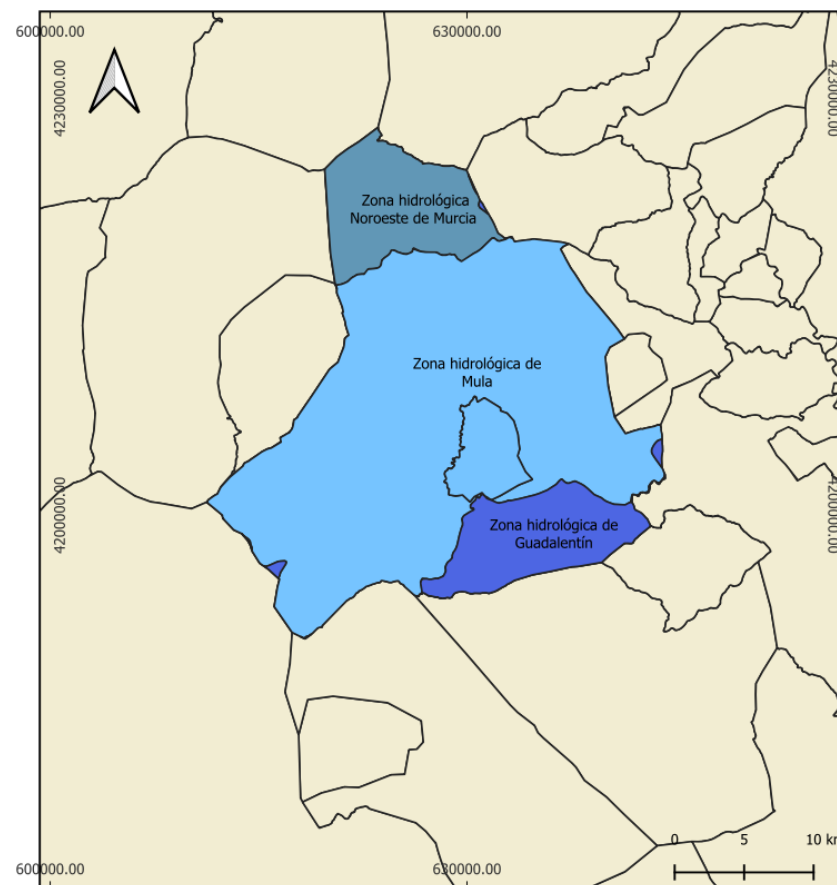
Fuente: Mancomunidad de Servicios Turísticos de Sierra Espuña

Hidrología

El territorio de Mula y Pliego se encuentra íntegramente dentro de la Confederación Hidrográfica del Segura (CHS), con la subcuenca del río Mula como principal **sistema fluvial**. Este afluente del Segura nace en las Fuentes de Mula, a 670 metros de altitud en el término municipal de Bullas, y recibe aportaciones de las ramblas que descienden de las sierras de Burete y Lavia. A su paso por el norte de Mula, se le une el río Pliego, su principal afluente, que recoge las aguas de Sierra Espuña y la sierra de Cambrón. Sin embargo, el régimen hídrico de la zona se caracteriza por la presencia de cauces efímeros y un comportamiento torrencial irregular, lo que ha impulsado la construcción de embalses para controlar las crecidas y optimizar el uso del agua disponible.

Las **surgencias naturales** desempeñan un papel clave en el abastecimiento y el riego agrícola. Destacan Los Caños de Pliego, que abastecen la Huerta Baja, y las fuentes de Las Anguilas y El Barbol, que riegan la Huerta Alta de Pliego. En Mula, las fuentes de Los Baños de Mula han sido históricamente aprovechadas para usos termale, mientras que Fuente Caputa, vinculada a la Sierra

de Ricote, nutre el cauce de la Rambla Perea. Este conjunto de manantiales ha permitido el desarrollo de las tradicionales huertas de Mula y Pliego, esenciales para la economía agrícola de la zona. Sin embargo, la escasez de precipitaciones ha llevado a la necesidad de infraestructuras hidráulicas a gran escala, como el trasvase Tajo-Segura, que garantiza el abastecimiento y la sostenibilidad de la producción agrícola en este territorio.



Mapa 4. Hidrología.

Fuente: Mancomunidad de Servicios Turísticos de Sierra Espuña

2. Diagnóstico

Datos principales				
Indicador	Mula	Pliego	Área funcional	Observaciones
Población	17.585	3.964	21.549	Pliego representa el 18% de la población conjunta
Empleo en sector primario	22%	35%	24,35%	Mayor dependencia de la agricultura en Pliego
Empleo en servicios	58%	45%	55,65%	Mula destaca en comercio y hostelería
Movilidad laboral	19%	41%	-	Alta dependencia laboral de Pliego hacia Mula

Tabla 2. Indicadores clave.

Fuente: Mancomunidad de Servicios Turísticos de Sierra Espuña

El Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula y Pliego) se fundamenta en su realidad geográfica, el término municipal de Mula rodea la totalidad de Pliego, su interdependencia económica y social, y la existencia de dinámicas compartidas en términos de

movilidad, empleo y acceso a servicios. Ambas localidades, situadas en la comarca del Río Mula, mantienen una estrecha relación en los siguientes ámbitos:

- **Interconexión económica:** Pliego depende en gran medida de Mula para el acceso a comercios, empleo y servicios administrativos. Mula, como cabecera comarcal, concentra una mayor oferta comercial, educativa y sanitaria.
- **Movilidad y transporte:** Existe un flujo diario de trabajadores y estudiantes entre ambos municipios, lo que evidencia una fuerte vinculación funcional.
- **Acceso a servicios:** Equipamientos como atención sanitaria avanzada, oferta de formación profesional y oficinas administrativas de referencia para Pliego se encuentran en Mula.
- **Interrelaciones medioambientales:** Comparten recursos naturales y espacios protegidos, como el LIC de los ríos Mula y Pliego, lo que exige una gestión coordinada.

Estos indicadores reflejan la interdependencia entre ambos municipios y justifican su tratamiento conjunto dentro de un área funcional.

2. Análisis del contexto territorial

2.1. Localización y delimitación del área funcional

El Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula y Pliego) se sitúa en la comarca del Río Mula, en la Región de Murcia. **Pliego es un municipio que se encuentra circunscrito por el término municipal de Mula**, lo que refuerza la conexión territorial entre ambas localidades y justifica su tratamiento como un área funcional única.

► Ubicación geográfica:

- › Mula es la cabecera de la comarca y se localiza a unos 36 km al noroeste de Murcia capital.

► Red viaria y accesibilidad:

- › La carretera **RM-515** conecta directamente los núcleos urbanos de Mula y Pliego, con un trayecto de **aproximadamente 10 minutos en coche**.

- › La **RM-15 (Autovía del Noroeste)** permite una conexión rápida con Murcia y otras localidades cercanas pero para cuyo acceso, los habitantes de Pliego necesitan coger la RM-515 y rodear Mula para enlazar previamente con la RM-516.
- › Otras carreteras regionales (**RM-530 y RM-532**) conectan el área urbana con otras ciudades como Archena o Cieza.

► Relaciones territoriales:

- › Mula es el centro administrativo y comercial de la zona, concentrando la mayoría de los servicios esenciales.
- › Pliego, al encontrarse dentro del término municipal de Mula, **depende funcionalmente de su cabecera** en aspectos como sanidad, educación y empleo.

A continuación, se presentan algunos datos clave de localización y delimitación del área funcional:

2.2. Características geográficas y ambientales

El Área Urbana Zona Norte presenta un entorno natural caracterizado por una combinación de valles agrícolas y zonas

montañosas con alto valor ecológico. Ambos municipios comparten recursos ambientales clave que requieren una gestión coordinada.

► Relieve y paisaje

- › Mula se ubica en una **depresión fluvial** formada por el río Mula, con un paisaje dominado por cultivos de regadío y secano.
- › Pliego se encuentra rodeado por el término de Mula, pero en una **zona de transición hacia Sierra Espuña**, con un relieve más accidentado y mayor presencia de bosques mediterráneos.

► Recursos naturales

- › **Parque Regional de Sierra Espuña:** la proximidad de este espacio natural protegido condiciona la planificación territorial y el desarrollo sostenible del área urbana compartiendo ambos municipios el LIC de los ríos Mula y Pliego.
- › **Río Mula:** Principal curso de agua de la zona, fundamental para la actividad agrícola y la biodiversidad local y donde desemboca el río Pliego.
- › **Zonas de cultivo:** Predominan el almendro, el olivo y los cítricos, con una combinación de regadío y secano.

► Condiciones climáticas

- › Clima mediterráneo semiárido, con precipitaciones escasas y altas temperaturas en verano.
- › Problemas recurrentes de **sequía y estrés hídrico**, que afectan especialmente a la actividad agrícola.

A continuación, se resumen algunos de los principales factores ambientales de la zona:

3. Análisis socioeconómico y demográfico

3.1. Evolución demográfica y estructura poblacional

El análisis demográfico de Mula y Pliego muestra una evolución poblacional con un crecimiento moderado en las últimas décadas, aunque con signos de envejecimiento, especialmente en Pliego. A continuación, se detallan los principales indicadores demográficos:

► **Evolución de la población:** En 1998, el territorio contaba con 16.901 habitantes empadronados en los dos municipios. Para 2022, la población alcanzó los 21.132 habitantes, lo que representa un crecimiento del 20% en 24 años. Sin embargo, este aumento ha

sido menor que el del conjunto de la Región de Murcia, que ha crecido un 27% en el mismo período.

► **Distribución de la población:** Mula concentra la mayor parte de la población, con 17.231 habitantes (1,12% de la población de la Región de Murcia), mientras que Pliego cuenta con 3.901 habitantes (0,25% de la población regional).

► **Densidad de población:** Mula presenta una densidad de 27,2 hab/km², mientras que Pliego alcanza los 132 hab/km², reflejando la menor superficie de este último municipio.

► **Estructura por edades:** Pliego tiene una población más envejecida, con un 20,05% de su población mayor de 65 años, frente a la media regional del 16,11%. En cuanto a la edad media, en el conjunto de la zona es de 43 años, dos años por encima de la media regional.

A continuación, se presentan los principales datos demográficos en una tabla:

Indicadores demográficos				
Indicador	Mula	Pliego	Área funcional	Observaciones
Población total (2024)	17.585	3.964	21.549	-
Densidad de población (hab/km²)	27,73	134,82	32,48	Mayor densidad en Pliego debido a su menor superficie
Porcentaje de población >65 años	19,5%	20,05%	19,7%	Envejecimiento más pronunciado en Pliego
Edad media	42,5	43,5	43	Superior a la media regional (41 años)

Tabla 3. Indicadores demográficos (2022).

Fuente: Elaboración propia a partir del Padrón Municipal de Habitantes (INE, 2022)

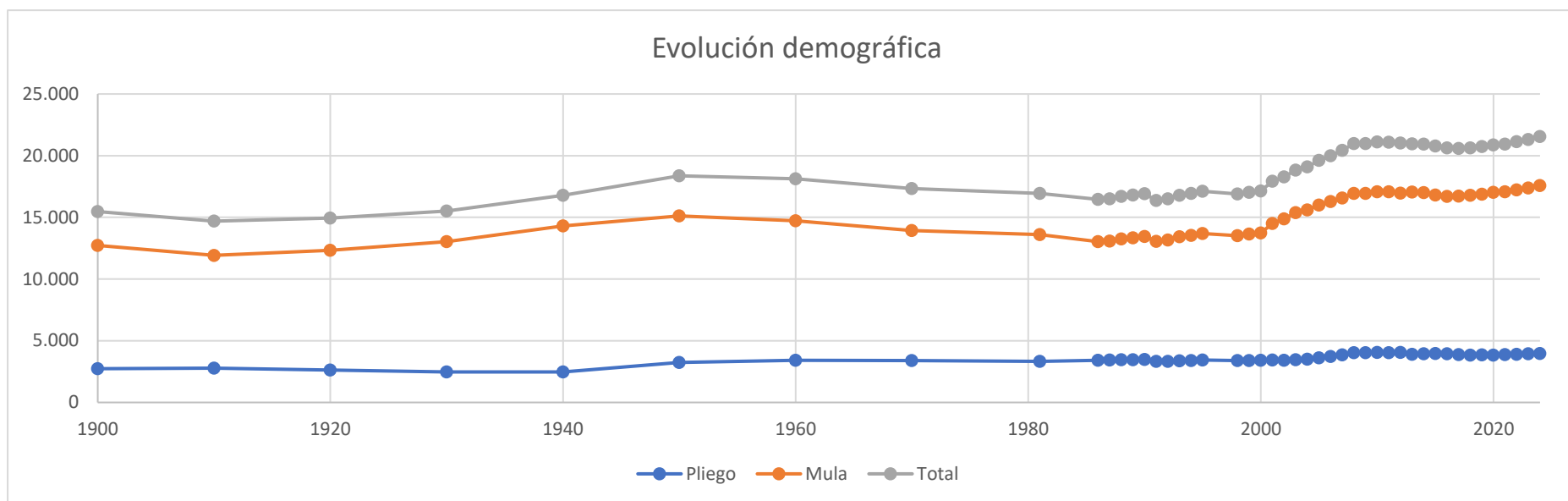


Gráfico 1. Evolución demográfica. Fuente: Instituto Nacional de Estadística

3.2. Actividad económica y sectores productivos

La estructura económica de Mula y Pliego está caracterizada por una fuerte dependencia del sector primario y una limitada diversificación económica.

- › **Agricultura:** Es un sector clave en ambos municipios, destacando el cultivo de secano (almendros y olivos) y regadío (cítricos y hortalizas). La zona presenta una alta dependencia de la agricultura, lo que la hace

vulnerable a factores climáticos y cambios en la demanda.

- › **Industria:** Mula cuenta con el polígono industrial "El Arreaque", con industrias agroalimentarias y conserveras. Sin embargo, la industria sigue teniendo un peso menor en la economía local.
- › **Comercio, transporte y hostelería:** Es el sector con mayor número de empresas en la zona, representando el 42% del total, seguido de la construcción (16%) y la industria (15%).

A continuación, se muestra la distribución del empleo por sectores:

Distribución del empleo				
Sector	Mula	Pliego	Área funcional	Observaciones
Agricultura	25%	30%	26%	Peso superior al promedio regional
Industria	20%	10%	18%	Importante en Mula, menos en Pliego
Construcción	12%	8%	11%	Mayor presencia en Mula
Comercio y hostelería	35%	40%	36%	Principal sector económico
Otros servicios	8%	12%	9%	Sector menos desarrollado

Tabla 4. Distribución del empleo por sectores.

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Centro Regional Estadístico de Murcia (2022)

4. Interrelaciones económicas, sociales y medioambientales

4.1. Conectividad e infraestructuras

El sistema de comunicaciones de Mula y Pliego se estructura principalmente en torno a la **Autovía del Noroeste-Río Mula (RM-15)**, que conecta la zona con Murcia y Caravaca de la Cruz. Además, existen carreteras secundarias como la **RM-C5**, que une Mula con Alhama de Murcia atravesando Pliego, y la **RM-552**, que conecta Mula con Calasparra.

En términos de movilidad, la red de transporte público en la zona es limitada. Ambos municipios disponen de **líneas de autobuses** que los conectan con otros núcleos poblacionales, aunque con una frecuencia reducida. Como resultado, el **vehículo privado** es el medio de transporte más utilizado.

4.2. Servicios públicos y equipamientos compartidos

En materia de educación, los dos municipios cuentan con centros educativos públicos y privados. En total, hay **14 centros educativos** en la zona: **12 en Mula y 2 en Pliego**. Sin embargo, la oferta de Formación Profesional es reducida, con solo 357 plazas de grado medio y 337 de grado superior.

En el ámbito sanitario, Mula dispone de un **centro de salud con urgencias** y una **unidad de salud mental**, mientras que Pliego y diversas pedanías cuentan con un **consultorio médico**. No hay hospitales en la zona, por lo que los habitantes deben desplazarse a Murcia en caso de emergencias más graves.

Además, la Mancomunidad de Servicios Sociales del Río Mula ofrece **servicios sociales mancomunados**, incluyendo un centro de servicios sociales en Mula y un centro de atención temprana para niños con trastornos en su desarrollo.

4.3. Medio ambiente y sostenibilidad

El entorno natural de Mula y Pliego está fuertemente influenciado por el **Parque Regional de Sierra Espuña**, una zona de gran biodiversidad con altitudes que alcanzan los 1.586 metros. Sin embargo, la actividad humana ha generado impactos negativos como **erosión del suelo, pérdida de biodiversidad y sobreexplotación de los recursos hídricos**.

El cambio climático es un desafío importante para la zona, ya que la **reducción de precipitaciones y el aumento de las temperaturas**

pueden afectar la disponibilidad de agua y aumentar el riesgo de incendios forestales.

En cuanto a la gestión de residuos, la recogida selectiva de envases ligeros y papel es inferior a la media regional, lo que indica posibles carencias en la infraestructura de reciclaje o una menor concienciación ambiental entre la población.

En resumen, Mula y Pliego presentan una interrelación territorial marcada por la dependencia del vehículo privado, la prestación mancomunada de algunos servicios públicos y la necesidad de mejorar la sostenibilidad medioambiental para hacer frente a los retos del cambio climático y la gestión de residuos.

5. Necesidades de desarrollo y potencial de la zona

5.1. Retos y desafíos territoriales

El territorio de Mula y Pliego enfrenta diversos desafíos territoriales derivados de su ubicación, su modelo económico y sus condiciones sociodemográficas. Entre los principales retos identificados se encuentran:

► **Despoblación y envejecimiento poblacional:** La tendencia demográfica muestra un progresivo envejecimiento de la población y una disminución del número de jóvenes, lo que afecta al relevo generacional en sectores clave como la agricultura y el comercio.

► **Dependencia económica de sectores tradicionales:** La agricultura sigue siendo un sector fundamental, pero enfrenta retos como la escasez de agua, el cambio climático y la competencia global. Además, el comercio y la hostelería requieren una modernización y adaptación a las nuevas tendencias de consumo.

► **Infraestructuras y conectividad:** Aunque el territorio cuenta con redes de transporte que lo conectan con otros municipios de la Región de Murcia, la baja frecuencia del transporte público y la dependencia del vehículo privado limitan la movilidad de la población.

► **Déficit en la oferta de empleo cualificado:** La oferta laboral está muy vinculada a sectores tradicionales, lo que reduce las

oportunidades para jóvenes con formación superior y fomenta la emigración hacia otras zonas con mayor dinamismo económico.

► **Sostenibilidad medioambiental:** La presión sobre los recursos naturales, especialmente el agua, y los efectos del cambio climático representan un desafío clave para el desarrollo sostenible del territorio.

► **Dinamización del turismo rural y cultural:** A pesar de contar con un rico patrimonio natural y cultural, el turismo sigue siendo un sector con potencial infrautilizado, que requiere mayor inversión y promoción.

5.2. Oportunidades estratégicas para el desarrollo

Frente a estos desafíos, el territorio de Mula y Pliego también presenta diversas oportunidades estratégicas que pueden impulsar su desarrollo:

► **Aprovechamiento del potencial turístico:** La presencia del Parque Regional de Sierra Espuña y un amplio patrimonio histórico

y cultural pueden posicionar la zona como un destino de turismo rural, cultural y de naturaleza.

- ▶ **Modernización y diversificación del sector agrícola:** La incorporación de nuevas tecnologías en la producción agrícola, el impulso de cultivos ecológicos y la diversificación de productos pueden generar un modelo más competitivo y sostenible.
- ▶ **Promoción del emprendimiento local:** La creación de incentivos y espacios para emprendedores puede dinamizar la economía local, especialmente en sectores como el comercio, la hostelería y los servicios innovadores.
- ▶ **Mejora de la conectividad y los servicios públicos:** Inversiones en transporte público y en infraestructuras digitales pueden mejorar la calidad de vida y atraer a nuevos residentes y empresas.

▶ **Sostenibilidad y economía circular:** La implementación de estrategias de eficiencia en el uso del agua, la promoción de energías renovables y el reciclaje pueden fortalecer la sostenibilidad ambiental del territorio.

▶ **Revalorización del patrimonio cultural e histórico:** La protección y puesta en valor de los recursos culturales, como el centro histórico de Mula y los yacimientos arqueológicos, pueden generar un atractivo adicional para visitantes y residentes.

*En conclusión, el territorio de Mula y Pliego cuenta con importantes desafíos, pero también con oportunidades que, si son aprovechadas estratégicamente, pueden **contribuir a un desarrollo sostenible y equilibrado.***

Eje Estratégico de la Agenda Urbana	Situación Actual del Área Funcional	Desafíos Identificados
1. Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo	Mula y Pliego presentan un modelo territorial con una expansión moderada y fuerte vinculación con el medio rural.	Integrar criterios de sostenibilidad en la ordenación territorial para optimizar el uso del suelo y evitar procesos de despoblación.
2. Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente	Pliego, aunque dentro del término de Mula, mantiene su autonomía municipal con una oferta de servicios limitada.	Revitalizar los núcleos urbanos, rehabilitar el casco histórico de Mula y Pliego y evitar el abandono de edificaciones.
3. Prevenir y reducir los impactos del cambio climático	Sequías recurrentes, pérdida de biodiversidad y mayor frecuencia de temperaturas extremas.	Adaptación al cambio climático, reforestación y estrategias de mitigación de la erosión del suelo.
4. Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular	Baja tasa de reciclaje y explotación agrícola dependiente del agua.	Mejorar la gestión de residuos, fomentar el uso eficiente del agua y potenciar la economía circular en la actividad agrícola.
5. Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible	Predominio del vehículo privado debido a la escasa oferta de transporte público. La RM-15 es la principal vía de conexión.	Potenciar el transporte público y fomentar modos de movilidad sostenibles (bicicleta, senderos peatonales).
6. Fomentar la cohesión social y buscar la equidad	Envejecimiento poblacional, baja natalidad y dificultades de acceso a servicios especializados en Pliego.	Políticas activas de inclusión, fomento del empleo juvenil y fortalecimiento del tejido social.
7. Impulsar y favorecer la economía urbana	Economía basada en la agricultura y el comercio, con baja diversificación productiva.	Fomentar la digitalización de las empresas, atraer inversión y promover sectores emergentes como el turismo sostenible.

8. Garantizar el acceso a la vivienda	Escasez de vivienda nueva y envejecimiento del parque inmobiliario, especialmente en el casco histórico de Mula y Pliego.	Promover la rehabilitación urbana, incentivar la construcción de vivienda asequible y facilitar el acceso a jóvenes.
9. Liderar y fomentar la innovación digital	Conectividad digital irregular entre Mula y Pliego. Poca digitalización en sectores productivos.	Mejorar la cobertura de internet y fomentar la transformación digital en administraciones y empresas.
10. Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza	Existen planes estratégicos municipales, pero con escasa coordinación intermunicipal.	Potenciar la cooperación entre administraciones y desarrollar estrategias integradas de planificación territorial.

3. Alineación Agenda Urbana

El área funcional conformada por los municipios de **Mula y Pliego** presenta una estrecha interdependencia territorial, socioeconómica y cultural. Por tanto, abordar su desarrollo desde una **perspectiva integrada**, combinando la sostenibilidad ambiental, la modernización económica, la mejora de la calidad de vida y la valorización del patrimonio cultural facilita maximizar los beneficios obtenidos.

Este enfoque busca consolidar un **modelo de desarrollo equilibrado** que fortalezca la cohesión entre ambos municipios, garantice un uso racional del territorio, impulse sectores estratégicos como el turismo y la agricultura, y refuerce la resiliencia frente a desafíos como el cambio climático y la despoblación.

1. Dimensión económica: diversificación y sostenibilidad

El tejido productivo de Mula y Pliego se caracteriza por una **predominancia del sector agrícola**, con cultivos de secano en Mula y mayor peso del regadío en Pliego. Para garantizar la competitividad

económica y mejorar la calidad de vida, se proponen las siguientes estrategias:

- ▶ **Turismo sostenible:** potenciación del **patrimonio cultural** (La Almoloya, el Cigarralejo, castillos de Mula y Pliego) y del **turismo de naturaleza** vinculado a Sierra Espuña.
- ▶ **Apoyo al comercio local y emprendimiento:** incentivos para la apertura de nuevos negocios, formación en digitalización y mejora de la conectividad comercial.
- ▶ **Modernización del sector agroalimentario:** implementación de **tecnologías de precisión**, riego eficiente y fomento de cultivos de mayor valor añadido (frutales, olivar, almendra).
- ▶ **Transformación agroindustrial:** fomento de cooperativas y mejora de la cadena de valor mediante el procesamiento local de productos agrícolas.

2. Dimensión social: cohesión y calidad de vida

El envejecimiento de la población y la dependencia funcional de Pliego respecto a Mula requieren estrategias que garanticen la **inclusión social**, la equidad territorial y la calidad de los servicios básicos. Se proponen las siguientes acciones:

- ▶ **Acceso a vivienda asequible y rehabilitación urbana:** impulso de la regeneración de viviendas en los cascos históricos, especialmente en Mula.
- ▶ **Participación ciudadana y tejido asociativo:** refuerzo de la gobernanza local mediante foros participativos y la implicación de asociaciones en la toma de decisiones.
- ▶ **Mejora de la movilidad y el transporte público:** conexión más eficiente entre Pliego y Mula, con transporte interurbano reforzado y medidas de movilidad sostenible.
- ▶ **Fortalecimiento del sistema educativo y sanitario:** ampliación de recursos en centros escolares, mejora de equipamientos sanitarios y promoción de programas de salud preventiva.

3. Dimensión medioambiental: resiliencia y adaptación al cambio climático

Mula y Pliego cuentan con una gran riqueza medioambiental, pero enfrentan desafíos como la **escasez de recursos hídricos**, el riesgo de incendios forestales y la presión sobre los ecosistemas. Se proponen estrategias como:

- ▶ **Gestión eficiente del agua:** mejora de la reutilización y depuración de aguas, modernización del regadío y protección del acuífero de los ríos Mula y Pliego.
- ▶ **Energías renovables y eficiencia energética:** fomento de autoconsumo solar en edificios públicos y privados, y rehabilitación energética del parque de viviendas.
- ▶ **Protección del paisaje y biodiversidad:** conservación de Sierra Espuña y el río Mula, especialmente mediante un turismo sostenible y desarrollo de planes de prevención de incendios.
- ▶ **Economía circular:** implementación de sistemas de recogida selectiva y valorización de residuos agrícolas y urbanos.

4. Dimensión física y urbanística: equilibrio territorial y accesibilidad

El modelo territorial de Mula y Pliego debe garantizar una **planificación ordenada y eficiente**, evitando la dispersión y asegurando un desarrollo equilibrado. Para ello, se plantean:

- ▶ **Ordenación del suelo:** compatibilización de la expansión urbana con la conservación de zonas agrícolas y naturales.
- ▶ **Infraestructuras estratégicas:** mejora de accesos viarios, conexión con la autovía RM-15 y desarrollo de carriles bici y senderos entre ambos municipios.
- ▶ **Regeneración urbana:** revitalización del centro histórico de Mula y de calles singulares en Pliego, mejora de espacios públicos y promoción de vivienda asequible.
- ▶ **Planes de movilidad sostenible:** diseño de una red de transporte eficiente y electrificación progresiva de la flota pública.

5. Dimensión cultural: valorización del patrimonio y dinamización sociocultural

Mula y Pliego cuentan con un **extraordinario patrimonio histórico y cultural**, que representa un eje clave para su desarrollo. Las líneas estratégicas propuestas incluyen:

- ▶ **Promoción del turismo patrimonial:** desarrollo de rutas culturales y arqueológicas (Ruta Argárica, la Noche de los Tambores).
- ▶ **Rehabilitación y puesta en valor del patrimonio monumental y natural:** restauración de los castillos de Mula y Pliego, del yacimiento de Los Villaricos, conservación de La Almoloya y dinamización del Museo de El Cigarralejo.
- ▶ **Eventos y festivales culturales:** impulso de festivales de música, arte y gastronomía, vinculados al carácter identitario de la comarca.
- ▶ **Fomento de industrias creativas y culturales:** apoyo a artistas y creadores locales, con espacios de coworking y residencias artísticas.

*El desarrollo de Mula y Pliego debe basarse en una **estrategia integrada** que garantice la **sostenibilidad ambiental, el equilibrio territorial y la cohesión social**. La combinación de medidas en economía, movilidad, vivienda, medio ambiente y cultura permitirá aprovechar el **potencial del área funcional**, consolidando un modelo resiliente y competitivo para el futuro.*

*Este enfoque no solo responde a los desafíos actuales, sino que sienta las bases para una **gestión territorial inteligente y sostenible**, alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda Urbana Española.*

4. Desafíos y objetivos

Desafío 1. Falta de diversificación económica y baja industrialización

El sector agrícola es el principal motor económico de Mula y Pliego, representando el **64,46 % del territorio**. En Mula predominan los cultivos de secano (cítricos y frutales de hueso), mientras que en Pliego el regadío sigue teniendo un peso significativo. Sin embargo, la dependencia del sector primario junto con la limitada industrialización y el escaso desarrollo de sectores emergentes dificultan la generación de empleo estable y de calidad.

► **Objetivo:** impulsar la diversificación económica fomentando la agroindustria, el turismo sostenible y el emprendimiento local.

► **Acciones:**

- › Apoyo a cooperativas agrícolas para mejorar la transformación y comercialización de productos locales.
- › Creación de un **vivero de empresas** y programas de formación en sectores emergentes.

- › Impulso de la **marca turística conjunta** de Sierra Espuña.

Desafío 2. Infraestructuras de transporte y conectividad deficientes

La dependencia del vehículo privado es elevada debido a la limitada frecuencia del transporte público interurbano así como al **déficit de carriles bici y rutas peatonales** reduciendo las posibilidades ciudadanas de optar por una movilidad sostenible. Además, las condiciones orográficas condicionan frecuentemente la disponibilidad de una accesibilidad universal.

► **Objetivo:** mejorar la movilidad sostenible y la conectividad entre los municipios y con el resto de la Región de Murcia.

► **Acciones:**

- › Utilización de la red de caminos y vías pecuarias para facilitar modos de transporte sostenibles de carácter individual como **carriles bici y rutas peatonales**.

- › Refuerzo del transporte público interurbano con líneas regulares con mayores frecuencias.
- › Adecuación de las tramas urbanas para favorecer modos de transporte sostenible mediante procesos de reurbanización que favorezcan al peatón y garanticen al máximo la accesibilidad.

Desafío 3. Envejecimiento de la población y despoblación rural

La población de Mula y Pliego ha mostrado un crecimiento moderado en las últimas décadas, aunque con **una tendencia al envejecimiento y una alta tasa de dependencia** (50-55%). Pliego ha visto una **pérdida de población del 0,23 % en la última década**, mientras que el crecimiento en Mula ha sido del 4,64 %, inferior al promedio regional. Esta situación requiere estrategias para atraer y retener población joven mediante oportunidades laborales y acceso a vivienda.

► **Objetivo:** atraer y retener población joven mediante oportunidades laborales, acceso a vivienda y servicios de calidad.

► **Acciones:**

- › Programas de incentivo al **alquiler y compra de vivienda** para jóvenes.
- › Desarrollo de **planes de empleo rural y formación profesional** en sectores clave.
- › Mejora de servicios básicos (educación, sanidad y telecomunicaciones) para aumentar la calidad de vida.

Desafío 4. Escasez de recursos hídricos y riesgo de sequía

Mula y Pliego forman parte de la **Cuenca Hidrográfica del Segura**, una de las más afectadas por el estrés hídrico en España. La agricultura depende de un sistema de riego con recursos limitados, lo que hace urgente mejorar su eficiencia. Además, los episodios de sequía son cada vez más frecuentes debido al cambio climático, lo que incrementa la presión sobre el suministro de agua tanto para la actividad agrícola como para el consumo urbano por lo que se precisa implementar procesos de reutilización de las aguas urbanas para reducir la cantidad necesaria para el mantenimiento de zonas verdes y tareas de limpieza viaria.

► **Objetivo:** garantizar una gestión sostenible del agua, adecuar el sistema de alcantarillado para incluir colectores específicos para

pluviales que nutran los cauces fluviales y fomentar sistema de riego agrícola más eficientes.

► **Acciones:**

- › Implementación de tecnologías de riego eficiente de zonas verdes urbanas y uso de aguas regeneradas.
- › Desarrollo de sistemas urbanos de drenaje sostenible mediante separativa de pluviales.
- › Campañas de sensibilización y formación para un uso eficiente del agua.

Desafío 5. Degradación del patrimonio cultural y falta de promoción turística

Mula y Pliego cuentan con un **extraordinario patrimonio arqueológico y cultural**, incluyendo yacimientos como **Los Villaricos, La Almoloya y El Cigarralejo**, además de bienes declarados BIC como sus **castillos**. Sin embargo, la inversión en conservación aunque ha mejorado en los últimos ejercicios gracias a los fondos Next Generation sigue siendo insuficiente y la promoción turística es limitada aún, lo que impide aprovechar plenamente el potencial del patrimonio como motor de desarrollo

económico y particularización de un destino con una singularidad destacada.

► **Objetivo:** rehabilitar y poner en valor el patrimonio histórico para fortalecer el turismo y la identidad local.

► **Acciones:**

- › Restauración de sitios clave como las infraestructuras defensivas o los cascos históricos.
- › Creación de una Ruta Cultural y Arqueológica de Mula y Pliego.
- › Organización de festivales y eventos culturales para atraer visitantes.

Desafío 6. Cambio climático y vulnerabilidad ambiental

Los riesgos asociados al cambio climático como las temperaturas máximas al alza o el incremento de la temporada de calor así como la degradación del suelo agrícola por la erosión, las sequías o los incendios forestales de sexta generación suponen desafíos ambientales significativos. La vulnerabilidad ante el cambio climático exige medidas para adaptar el entorno urbano, preservar

los ecosistemas y reducir la huella ecológica de las actividades económicas.

► **Objetivo:** incrementar la resiliencia del territorio mediante estrategias de adaptación climática.

► **Acciones:**

- › Desarrollo de la infraestructura verde urbana y aumento de la conectividad ecológica con los elementos de la matriz biofísica aprovechando los cursos fluviales asegurando una capacidad de carga de afluencia sostenible.
- › Implementación de medidas de eficiencia energética en edificios públicos y privados.
- › Desarrollo de una estrategia de **agricultura regenerativa** para mitigar el impacto ambiental.

Desafío 7. Déficit en vivienda asequible y regeneración urbana

En Mula, el **centro histórico** presenta un alto porcentaje de viviendas **envejecidas** que requieren rehabilitación. En Pliego, el acceso a la vivienda es limitado, lo que dificulta la retención de población

joven. La escasez de programas de vivienda asequible también afecta a familias con menos recursos.

► **Objetivo:** facilitar el acceso a la vivienda y mejorar los barrios históricos.

► **Acciones:**

- › Programas de rehabilitación de viviendas en el casco histórico de Mula.
- › Incentivos para la construcción de vivienda asequible y alquiler social en Pliego.
- › Creación de servicios de asesoramiento para rehabilitación energética.

Desafío 8. Brecha digital y acceso limitado a nuevas tecnologías

El acceso a Internet y a servicios digitales sigue siendo limitado en varias zonas del área funcional, especialmente en las pedanías. La falta de competencias digitales también es un obstáculo para la digitalización del comercio y la administración pública.

► **Objetivo:** potenciar la digitalización y reducir la brecha digital en la población.

► **Acciones:**

- › Creación de centros de innovación y formación digital para jóvenes y mayores así como para empresas y comercios.
- › Desarrollo de una red de fibra pública que permita el desarrollo de servicios tecnológicos propios de una Smart City.
- › Impulso de la administración electrónica para mejorar la eficiencia de los servicios públicos.

Desafío 9. Falta de gobernanza conjunta y estrategias integradas de planificación territorial

Mula y Pliego forman un área funcional con una fuerte interdependencia en infraestructuras, servicios y economía. Sin embargo, la falta de un **órgano de gestión conjunta** y de una planificación territorial integrada dificulta la ejecución de proyectos estratégicos que beneficien a ambos municipios. La falta de coordinación limita el acceso a fondos europeos y nacionales, y

ralentiza el desarrollo de soluciones conjuntas en movilidad, vivienda, turismo y sostenibilidad.

► **Objetivo:** Establecer una estructura de gobernanza conjunta entre Mula y Pliego para la planificación y gestión del territorio.

► **Acciones:**

- › Creación de un **Consejo de Coordinación Mula-Pliego** para gestionar proyectos estratégicos.
- › Desarrollo de un **Plan Director Conjunto** para el desarrollo urbano, la movilidad y el turismo.
- › Impulso de una estrategia común para la captación de fondos europeos y ayudas regionales.

*Estos desafíos y objetivos constituyen la base para un **Plan de Acción Conjunto** que garantice un desarrollo territorial equilibrado, sostenible y resiliente para Mula y Pliego. La integración de políticas económicas, sociales, medioambientales y urbanísticas permitirá convertir esta área en un **modelo de desarrollo sostenible e innovador en la Región de Murcia**.*

5. Plan de acción

El Plan de Acción para el Desarrollo Integrado del Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula y Pliego) responde a los desafíos identificados en el diagnóstico territorial, estableciendo un marco de actuación estructurado en torno a nueve proyectos estratégicos. Estos proyectos abordan las principales problemáticas del territorio, desde la **diversificación económica** hasta la **sostenibilidad ambiental**, pasando por la **movilidad, la vivienda y la gobernanza territorial**. La estrategia busca consolidar un modelo de desarrollo equilibrado, sostenible e inclusivo, alineado con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** y los **Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española (AUE)**.

El territorio de **Mula y Pliego**, con una fuerte identidad cultural y un marcado carácter agrícola, enfrenta retos derivados de su estructura económica, el envejecimiento de la población, la escasez de recursos hídricos y la vulnerabilidad al cambio climático. Además, la falta de infraestructuras adecuadas de movilidad, digitalización y vivienda asequible, junto con la necesidad de fortalecer la

gobernanza conjunta, limitan su capacidad de desarrollo. Este plan propone soluciones integradas para convertir estos desafíos en oportunidades de crecimiento y cohesión territorial.

Los **nueve proyectos estratégicos** que componen el plan se agrupan en distintas áreas de intervención. **Diversifica Mula-Pliego (1)** se orienta a la transformación económica a través de la modernización de la agroindustria, la dinamización del turismo sostenible y el emprendimiento. **Conexión Mula-Pliego (2)** mejora la movilidad sostenible y la accesibilidad mediante el refuerzo de infraestructuras para peatones y ciclistas. **Revive Mula-Pliego (3)** aborda el reto del envejecimiento y la despoblación con estrategias para el acceso a la vivienda y la generación de empleo joven.

La gestión del **agua y la resiliencia ambiental** es un eje central del plan, con iniciativas como **Agua Viva Mula-Pliego (4)**, que optimiza la eficiencia hídrica mediante tecnologías de riego inteligente y reutilización de aguas regeneradas, y **Resiliencia Mula-Pliego (6)**, enfocado en la adaptación climática a través del impulso de

infraestructura verde y la agricultura regenerativa. La dimensión cultural y patrimonial se trabaja con **Patrimonio Vivo Mula-Pliego (5)**, que promueve la restauración y valorización del patrimonio histórico como motor de turismo sostenible y desarrollo local.

Otros proyectos refuerzan la modernización del territorio en materia de digitalización y gobernanza. **Hogar Mula-Pliego (7)** busca garantizar el acceso a la vivienda asequible y la regeneración urbana, especialmente en el casco histórico de Mula y en la oferta de vivienda para jóvenes en Pliego. **Conect@ Mula-Pliego (8)** se centra en la reducción de la brecha digital mediante la ampliación de la conectividad o la alfabetización digital. Finalmente, **Mula-Pliego Avanza (9)** establece una estructura de gobernanza conjunta que fortalezca la planificación territorial, la cooperación intermunicipal y la captación de fondos europeos.

La estrategia está firmemente alineada con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, contribuyendo a metas como las ciudades sostenibles (ODS 11), acción climática (ODS 13), reducción de desigualdades (ODS 10), industria e innovación (ODS 9), acceso a agua limpia (ODS 6) y energía sostenible (ODS 7). A través de estas

acciones, se busca consolidar un modelo de desarrollo que equilibre la protección del medio ambiente con la generación de oportunidades económicas y sociales.



Asimismo, el plan se estructura en torno a los **Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española (AUE)**, abarcando ámbitos clave como **evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente (OE2)**, **prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia (OE3)**, **favorecer la proximidad y la movilidad sostenible (OE5)**, **fomentar la cohesión social y buscar la equidad (OE6)** e **impulsar y favorecer la economía urbana (OE7)**.

- | | | |
|----|---|--|
| 1 | Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo | |
| 2 | Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente | |
| 3 | Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia | |
| 4 | Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular | |
| 5 | Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible | |
| 6 | Fomentar la cohesión social y buscar la equidad | |
| 7 | Impulsar y favorecer la Economía Urbana | |
| 8 | Garantizar el acceso a la Vivienda | |
| 9 | Liderar y fomentar la innovación digital | |
| 10 | Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza | |

No obstante, la transversalidad de las iniciativas permite una visión integral del desarrollo territorial, asegurando sinergias entre las diferentes áreas de intervención al incluir la totalidad de las metas fijadas en la AUE incluyendo **ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo (OE1)**, **hacer una gestión**

sostenible de los recursos y favorecer la economía circular (OE4), garantizar el acceso a la vivienda (OE8), liderar y fomentar la innovación digital (OE9) y mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza (OE10).

La implementación del **Plan de Acción para el Desarrollo Integrado de Mula y Pliego** supone una apuesta por la sostenibilidad, la innovación y la cooperación intermunicipal. La combinación de inversión en infraestructuras, fomento de la digitalización, fortalecimiento del tejido productivo y protección del medio ambiente sentará las bases para un crecimiento equilibrado y resiliente.

*En definitiva, este plan representa una **hoja de ruta para transformar los desafíos en oportunidades, fortaleciendo la identidad y competitividad del territorio, mejorando la calidad de vida de la ciudadanía y posicionando a Mula y Pliego como referentes de sostenibilidad y desarrollo territorial en la Región de Murcia.***

6. Proyectos estratégicos

1. Diversifica Mula-Pliego				
ODS		8, 9 y 12	AUE	2 y 7
Desafío 1	Falta de diversificación económica y baja industrialización			
Descripción	El proyecto Diversifica Mula-Pliego promueve un enfoque integral para dinamizar la economía local, impulsando la innovación en la transformación agroalimentaria , la creación de empleo en el sector turístico sostenible y el apoyo al emprendimiento rural . Se fomenta el impulso y modernización de cooperativas agrícolas para mejorar la comercialización de productos locales, la implantación de un vivero de empresas con formación en sectores emergentes, y la consolidación de la marca turística conjunta de Sierra Espuña como destino de turismo rural y gastronómico. La estrategia combina apoyo técnico, formación y acceso a financiación para garantizar la sostenibilidad de las iniciativas.			
Acciones	▶ Impulso y modernización de cooperativas agrícolas › Fomento de la transformación agroindustrial mediante la mejora en la comercialización de productos agrícolas locales. › Apoyo a la certificación de calidad y sostenibilidad para mejorar la competitividad en mercados nacionales e internacionales. ▶ Creación de un vivero de empresas y programas de formación › Desarrollo de un espacio físico para el emprendimiento en Mula y Pliego, con servicios de asesoramiento y coworking. › Formación en sectores emergentes como la bioeconomía, el comercio digital de productos locales y la innovación agroalimentaria. ▶ Impulso de la marca turística conjunta de Sierra Espuña › Desarrollo de rutas gastronómicas y experiencias turísticas vinculadas a los productos agroalimentarios locales. › Promoción de la identidad territorial mediante estrategias de marketing digital y campañas dirigidas a atraer visitantes y potenciar el turismo experiencial.			

2. Conexión Mula-Pliego				
ODS		9, 11 y 13	AUE	3, 5, 6 y 7
Desafío 2	Infraestructuras de transporte y conectividad deficientes			
Descripción	El proyecto Conecta Mula-Pliego impulsa un modelo de movilidad más accesible y sostenible, apostando por la integración de la red de caminos y vías pecuarias para la creación de carriles bici y rutas peatonales seguras . Se incide en el refuerzo del transporte público interurbano con mayor frecuencia de líneas de autobús para mejorar la conexión con la Región de Murcia y otros municipios del entorno. Además, se promueven procesos de reurbanización en los cascos urbanos para priorizar al peatón y garantizar la accesibilidad universal. Esta estrategia permitiría a los ciudadanos disponer de más opciones de movilidad eficiente, reduciendo la dependencia del vehículo privado y fomentando un entorno más habitable.			
Acciones	▶ Aprovechamiento de la red de caminos y vías pecuarias para movilidad sostenible › Creación de carriles bici interurbanos conectados con núcleos urbanos y espacios naturales. › Desarrollo de rutas peatonales seguras para facilitar la movilidad a pie entre los municipios y en el interior de las localidades. ▶ Refuerzo del transporte público interurbano › Implementación de nuevas frecuencias en las líneas de autobús que conectan Mula y Pliego con el resto de la Región de Murcia. › Estudio y diseño de un sistema de transporte a demanda que optimice la cobertura y horarios en función de las necesidades de la población. ▶ Reurbanización para favorecer la movilidad sostenible y la accesibilidad universal › Ampliación y mejora de aceras, eliminación de barreras arquitectónicas y creación de espacios peatonales en los núcleos urbanos. › Instalación de infraestructuras que favorezcan la intermodalidad, como aparcamientos para bicicletas y puntos de recarga de vehículos eléctricos.			

3. Revive Mula-Pliego				
ODS		8, 10 y 11	AUE	2, 5 y 6
Desafío 3	Envejecimiento de la población y despoblación rural			
Descripción	Revive Mula-Pliego plantea una estrategia integral para dinamizar la demografía local mediante incentivos a la vivienda, oportunidades de empleo y mejoras en los servicios esenciales . Se promueven programas de acceso a vivienda para jóvenes, con ayudas al alquiler y la compra, así como medidas para rehabilitar el parque de vivienda existente. Se implementan planes de empleo rural y formación profesional en sectores clave, aprovechando los recursos naturales y productivos del territorio. Además, se impulsa la mejora de servicios básicos como educación, sanidad y conectividad digital, fortaleciendo la calidad de vida y la equidad territorial.			
Acciones	▶ Incentivos a la vivienda para jóvenes › Programas de rehabilitación y regeneración del parque de vivienda en desuso para su incorporación al mercado. › Subvenciones para el alquiler y compra de vivienda en Mula y Pliego, con prioridad para jóvenes y familias. ▶ Planes de empleo rural y formación profesional en sectores clave › Creación de programas de empleo vinculados a la agroindustria, el turismo rural y las energías renovables. › Formación en competencias digitales y emprendimiento para diversificar las oportunidades laborales. ▶ Mejora de servicios básicos para aumentar la calidad de vida › Refuerzo de la oferta educativa con programas de FP dual adaptados a la realidad del territorio. › Ampliación y digitalización de los servicios sanitarios y promoción de la telemedicina. › Desarrollo de infraestructuras de telecomunicaciones para garantizar conectividad en todo el territorio.			

4. Agua Viva Mula-Pliego				
ODS		6, 11 y 13	AUE	3, 7 y 10
Desafío 4	Escasez de recursos hídricos y riesgo de sequía			
Descripción	Agua Viva Mula-Pliego promueve una gestión hídrica más eficiente y resiliente mediante la implantación de tecnologías de riego inteligente en espacios verdes, la separación de aguas pluviales en el sistema de alcantarillado para su reutilización en los cauces naturales, y campañas de sensibilización sobre el uso racional del agua. Se fomenta el uso de aguas regeneradas en zonas verdes urbanas y para la limpieza viaria, reduciendo la dependencia de los recursos convencionales. A nivel urbano, se sugiere la implantación de sistemas urbanos de drenaje sostenible (SUDS) para optimizar la gestión del agua de lluvia. Todo ello se complementa con iniciativas de educación ambiental y formación para agricultores, vecindario y empresas, impulsando la transición hacia un modelo de consumo hídrico más eficiente.			
Acciones	► Implementación de tecnologías de riego eficiente y uso de aguas regeneradas › Introducción de sensores de humedad y automatización en el riego de zonas verdes urbanas. › Uso de aguas regeneradas en el mantenimiento de espacios públicos y limpieza viaria. ► Desarrollo de sistemas urbanos de drenaje sostenible (SUDS) mediante separativa de pluviales › Creación de colectores específicos para aguas pluviales que permitan su filtración y recarga de cauces fluviales. › Incorporación de pavimentos permeables y sistemas de biofiltración en espacios urbanos. ► Campañas de sensibilización y formación para un uso eficiente del agua › Programas educativos dirigidos a ciudadanos y agricultores para fomentar el ahorro y la reutilización del agua. › Creación de incentivos y certificaciones para empresas y comunidades que implementen buenas prácticas hídricas.			

5. Patrimonio Vivo Mula-Pliego				
ODS		8, 11 y 12	AUE	2, 6 y 7
Desafío 5	Degradación del patrimonio cultural y falta de promoción turística			
Descripción	Patrimonio Vivo Mula-Pliego impulsa la restauración de infraestructuras clave, la creación de una Ruta Cultural y Arqueológica y la organización de eventos culturales para dinamizar el turismo en la zona. Se incide en seguir llevando a cabo planes de rehabilitación del patrimonio arquitectónico, priorizando castillos, yacimientos y cascos históricos. La Ruta Cultural y Arqueológica de Mula y Pliego conectaría los principales enclaves históricos con señalización, guías digitales y experiencias inmersivas. Además, la organización de festivales y eventos culturales reforzaría la identidad del territorio, favoreciendo la atracción de visitantes y la implicación de la sociedad local en la conservación del patrimonio.			
Acciones	► Restauración de sitios clave como infraestructuras defensivas y cascos históricos › Intervenciones de conservación en el Castillo de Pliego, el poblado de La Mota y el Castillo de Mula. › Plan de rehabilitación del casco histórico de Mula y Pliego para mejorar su habitabilidad y atractivo turístico. ► Creación de una Ruta Cultural y Arqueológica de Mula y Pliego › Diseño de un itinerario turístico que conecte yacimientos arqueológicos, museos y edificios históricos. › Incorporación de señalización inteligente, visitas guiadas digitales y experiencias de realidad aumentada. ► Organización de festivales y eventos culturales para atraer visitantes › Puesta en marcha de festivales de recreación histórica, ciclos de conferencias y mercados temáticos. › Refuerzo y creación de eventos anuales vinculados a tradiciones locales como la Noche de los Tambores de Mula.			

6. Resiliencia Mula-Pliego				
ODS		7, 11, 13 y 15	AUE	1, 3 y 4
Desafío 6	Cambio climático y vulnerabilidad ambiental			
Descripción	Resiliencia Mula-Pliego promueve un enfoque integral de adaptación climática a través de la creación de infraestructura verde urbana y conectividad ecológica , la reducción del consumo energético en edificios y el desarrollo de una estrategia de agricultura regenerativa . Se potencian corredores ecológicos vinculados a los cursos fluviales, integrando soluciones basadas en la naturaleza en los espacios urbanos. Se fomenta la rehabilitación energética de edificios y el uso de energías renovables para reducir la demanda de energía. Además, se coordina con el sector agrícola para implementar prácticas que reduzcan la erosión del suelo y mejoren su fertilidad.			
Acciones	► Desarrollo de la infraestructura verde urbana y conectividad ecológica › Creación de corredores verdes que enlacen el espacio urbano con áreas naturales, utilizando los cauces fluviales como ejes ecológicos. › Reforestación urbana y uso de cubiertas vegetales para mejorar la regulación térmica y la biodiversidad. ► Implementación de medidas de eficiencia energética en edificios públicos y privados › Plan de rehabilitación energética de edificios municipales y promoción de incentivos para viviendas privadas. › Instalación de paneles solares, iluminación LED y sistemas de climatización eficiente en infraestructuras públicas. ► Desarrollo de una estrategia de agricultura regenerativa › Implementación de técnicas de conservación del suelo para reducir la erosión y mejorar su fertilidad. › Fomento de la agricultura de secano resiliente, promoviendo cultivos autóctonos y prácticas de riego eficiente.			

7. Hogar Mula-Pliego				
ODS		7, 10 y 11	AUE	2, 6 y 8
Desafío 7	Déficit en vivienda asequible y regeneración urbana			
Descripción	Hogar Mula-Pliego aborda la regeneración del centro histórico de Mula mediante diversas acciones incluidas en el proyecto Kairós incluyendo un programa de rehabilitación de viviendas, impulsando la mejora de fachadas, accesibilidad y eficiencia energética. En Pliego, se fomenta la construcción de vivienda asequible y el alquiler social, facilitando el acceso a nuevos residentes y evitando la despoblación. Además, se sugiere la puesta en marcha de un servicio de asesoramiento en rehabilitación energética, proporcionando información y ayudas para mejorar el rendimiento energético de los edificios.			
Acciones	▶ Rehabilitación de viviendas en el casco histórico de Mula › Programas de ayudas para la restauración de viviendas antiguas y mejora de la accesibilidad. › Incentivos fiscales y apoyo técnico para la recuperación del patrimonio arquitectónico residencial. ▶ Incentivos para la construcción de vivienda asequible y alquiler social en Pliego › Promoción de vivienda pública y privada asequible para facilitar el acceso a la vivienda a jóvenes y familias. › Fomento del alquiler social mediante acuerdos con propietarios y subvenciones a inquilinos vulnerables. ▶ Creación de un servicio de asesoramiento para rehabilitación energética › Puesta en marcha de una oficina de asesoramiento técnico para mejorar la eficiencia energética de los hogares. › Acceso a subvenciones y programas de financiación para la instalación de aislamiento, renovables y climatización eficiente.			

8. Conect@ Mula-Pliego				
ODS		4, 9 y 10	AUE	7, 9 y 10
Desafío 1	Falta de diversificación económica y baja industrialización			
Descripción	Conect@ Mula-Pliego impulsa la digitalización del territorio mediante la creación de centros de innovación y formación digital, la instalación de redes de WiFi público en los principales espacios urbanos y el fortalecimiento de la administración electrónica. Los centros de formación digital deberían facilitar el acceso a competencias tecnológicas tanto para jóvenes como para personas mayores, fomentando la inclusión digital. Insistir en el despliegue de puntos de acceso gratuito a Internet en plazas, bibliotecas y edificios públicos contribuiría a asegurar la conectividad en todo el municipio. Además, se fomenta la modernización de los servicios administrativos mediante la implantación de herramientas digitales, agilizando trámites y mejorando la relación con la ciudadanía.			
Acciones	► Creación de centros de innovación y formación digital › Espacios equipados con tecnología para impartir formación en competencias digitales. › Programas específicos para jóvenes, emprendedores y personas mayores en alfabetización digital y ciberseguridad. ► Desarrollo de una red de fibra pública que permita el desarrollo de servicios tecnológicos propios de una Smart City › Instalación de puntos de acceso gratuito a Internet en plazas, centros sociales y bibliotecas. › Cobertura para la transmisión de información de sensores, cámaras, etc. ► Impulso de la administración electrónica para mejorar los servicios públicos › Digitalización de trámites administrativos para facilitar gestiones online a la ciudadanía. › Implementación de asistencia digital para colectivos con menos competencias tecnológicas.			

9. Mula-Pliego Avanza				
ODS		11, 16 y 17	AUE	1, 6 y 10
Desafío 9	Falta de gobernanza conjunta y estrategias integradas de planificación territorial			
Descripción	Mula-Pliego Avanza fomenta una estructura de gobernanza supramunicipal que facilite la planificación coordinada y la captación de fondos para proyectos estratégicos. Se impulsa un Consejo de Coordinación Mula-Pliego, integrado por representantes de ambos ayuntamientos y agentes clave del territorio en consonancia con otras entidades de carácter supramunicipal del territorio con el que se planifican conjuntamente estrategias de desarrollo urbano, movilidad y turismo. Finalmente, se impulsa una línea común de captación de fondos europeos y ayudas regionales , permitiendo a ambos municipios acceder de manera más eficiente a oportunidades de financiación para proyectos transformadores.			
Acciones	► Creación de un Consejo de Coordinación Mula-Pliego › Establecimiento de una mesa de trabajo con representantes municipales, asociaciones y agentes económicos. › Coordinación de proyectos estratégicos en áreas como movilidad, vivienda y sostenibilidad. ► Desarrollo de un Plan Director Conjunto para el desarrollo urbano, la movilidad y el turismo › Definición de líneas estratégicas comunes en urbanismo, transporte y promoción turística. › Establecimiento de mecanismos de planificación integrada para optimizar la inversión y los recursos. ► Impulso de una estrategia común para la captación de fondos europeos y ayudas regionales › Creación de una oficina técnica para la preparación de proyectos europeos y la búsqueda de financiación. › Colaboración con la administración autonómica y estatal para mejorar el acceso a subvenciones.			

7. Proceso participativo

La participación de los municipios de Mula y Pliego ha sido un elemento clave en la formulación de esta estrategia, asegurando que el diseño y la implementación respondan a las necesidades reales del territorio. Este enfoque ha permitido integrar las visiones de ambos municipios en un marco colaborativo que refuerza la planificación conjunta y la cohesión territorial.



Procesos participativos en la fase de preparación de la estrategia (participación ex ante)

La preparación de la estrategia para Mula y Pliego se ha nutrido de procesos participativos previos realizados con el mismo enfoque. Además, la experiencia previa de la **estrategia de Sierra Espuña** y su trabajo en participación ciudadana han servido de inspiración para

definir el modelo de gobernanza y colaboración que estructura EDIL.

Para la elaboración de la estrategia, se han desarrollado diversas iniciativas participativas, entre ellas:

► **Talleres conjuntos:** Se han realizado tres talleres con la participación de representantes políticos y personal técnico de los ayuntamientos de **Mula y Pliego** y de la **Mancomunidad de Sierra Espuña**. En estas sesiones se debatieron los principales desafíos del área funcional y se definieron las prioridades estratégicas conjuntas.

► **Agenda Urbana de Mula:** Mula ha elaborado su propia **Agenda Urbana en 2024**, desarrollada con un proceso de participación ciudadana a través de talleres acentuado las iniciativas puestas en marcha en 2019 para la definición del **Proyecto Kairós**. Las aportaciones recogidas han servido de base para algunas de las acciones propuestas en **EDIL**, garantizando su alineación con la **Agenda Urbana Española**.

► **Experiencia en la Estrategia de Sierra Espuña:** En los últimos años, la **Mancomunidad de Sierra Espuña** ha desarrollado procesos participativos en la Carta Europea de Turismo Sostenible (CETS) y el Plan de Sostenibilidad Turística, sirviendo de referencia para la metodología aplicada en **EDIL**.

Resultados de los procesos participativos

El enfoque participativo ha permitido recoger una amplia gama de aportaciones, reflejadas en el diseño final de la estrategia. Entre las principales ideas planteadas destacan:

- › **Mejora de la conectividad** entre Mula y Pliego, con un enfoque en movilidad sostenible.

- › **Revitalización del patrimonio urbano**, con un uso cultural y turístico que impulse la economía local.
- › **Refuerzo de la cohesión social** mediante inversiones en programas educativos, culturales y ambientales.
- › **Gestión eficiente de los recursos naturales**, con especial énfasis en la optimización del agua y la promoción de energías renovables.
- › **Fomento del turismo** con una visión integral y dentro de la consolidada Marca Territorio Sierra Espuña.

Mecanismos previstos para garantizar la participación en la ejecución de la estrategia (participación post)

Para consolidar la participación ciudadana durante la implementación de **EDIL**, se han previsto los siguientes mecanismos:

- **Consejo de Seguimiento y gobernanza conjunta.** Se establecerá un órgano de seguimiento, con representantes de los ayuntamientos de Mula y Pliego, entidades sociales, empresas locales y ciudadanía, encargado de evaluar el avance de las acciones y proponer ajustes según las necesidades emergentes.

► **Plataforma digital de transparencia y participación.** Permitirá el acceso a información actualizada sobre los avances de la estrategia, incluyendo espacios de interacción donde la ciudadanía podrá aportar sugerencias y evaluar las acciones en curso.

► **Talleres de sensibilización y formación.** Se llevarán a cabo actividades dirigidas a colectivos clave, como jóvenes, mayores y emprendedores, con el objetivo de fomentar su implicación en el desarrollo del territorio.

► **Encuestas y mecanismos de evaluación periódica.** Se realizarán estudios de percepción ciudadana y análisis de impacto de las acciones implementadas, con el fin de ajustar la estrategia en función de la retroalimentación recibida.

En definitiva, la estrategia de desarrollo de la **EDIL** se basa en un modelo de gobernanza participativa, asegurando que la ciudadanía y los actores locales no solo formen parte del diseño inicial, sino que también se impliquen activamente en su desarrollo e implementación. Este enfoque garantiza que las decisiones sean representativas y sostenibles en el tiempo, reforzando la cohesión y la cooperación entre Mula y Pliego.

8. Conclusiones

La **Estrategia de Desarrollo Integrado del Área Urbana Zona Norte Territorio Sierra Espuña (Mula y Pliego)** representa un esfuerzo coordinado para fortalecer la cooperación entre dos municipios vecinos con una profunda interdependencia territorial, histórica y socioeconómica. Ambos municipios han compartido históricamente infraestructuras, recursos naturales y dinámicas económicas, configurando un espacio común que puede beneficiarse de una planificación conjunta para abordar con mayores garantías sus desafíos y potenciar sus oportunidades. Esta estrategia permite superar las limitaciones de una gestión municipal aislada y avanzar hacia un desarrollo equilibrado, sostenible y resiliente.

El vínculo entre Mula y Pliego se fundamenta en su **ubicación** dentro de la cuenca del río Mula, en una zona con un fuerte carácter agrícola, un rico patrimonio cultural y una creciente necesidad de modernización económica y territorial. La conexión entre ambos municipios se manifiesta en la complementariedad de sus sistemas

productivos, en las sinergias generadas por sus servicios y en la necesidad de compartir estrategias de ordenación del territorio, movilidad, acceso a vivienda, gestión de recursos hídricos y promoción turística.

La estrategia contempla múltiples dimensiones clave para el desarrollo de la zona, incluyendo la **dinamización económica, la regeneración urbana, la gestión sostenible del agua, la movilidad, la digitalización, la resiliencia climática y la gobernanza compartida**. Estas áreas de intervención han sido estructuradas en torno a **desafíos específicos**, que han sido detectados a partir del análisis territorial, los datos demográficos y económicos, y las tendencias ambientales y climáticas que afectan al territorio.

Para dar respuesta a estos desafíos, el documento traza un **Plan de Acción** que ofrece soluciones concretas, coordinadas y adaptadas a las necesidades del territorio. La planificación compartida permite optimizar recursos, evitar duplicidades y fortalecer la capacidad de ambos municipios para acceder a financiación europea, estatal y

autonómica. Asimismo, la estrategia se alinea con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** y los **Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española (AUE)**, asegurando un enfoque integral que responda a los grandes retos globales desde una perspectiva local.

El proceso de elaboración de esta estrategia se ha basado en la integración de documentos previos de planificación y diagnóstico, como la **Estrategia Territorial de Sierra Espuña**, la **Agenda Urbana de Mula** y el **Plan de Acción Integrado para la Revitalización de los Barrios Altos de Mula (proyecto Kairós)**, incorporando los aprendizajes y prioridades fijadas en estos marcos estratégicos. Además, se han impulsado procesos participativos en los que han intervenido actores institucionales, económicos y sociales de ambos municipios, garantizando que las decisiones tomadas reflejan las necesidades y aspiraciones del territorio.

Más allá del diseño del plan, la estrategia prevé la creación de **nuevos mecanismos de cogobernanza** para asegurar la implementación y seguimiento de las acciones definidas. En este sentido, se ha planteado la creación de un Consejo de Coordinación Mula-Pliego, que permitiría una gestión compartida y facilitaría la coordinación de proyectos estratégicos. Este modelo de gobernanza colaborativa aseguraría la sostenibilidad de la estrategia a largo plazo, fortaleciendo la cooperación intermunicipal y mejorando la eficiencia en la gestión de recursos.

*En definitiva, esta estrategia representa un **compromiso conjunto por el desarrollo sostenible e integrado del territorio**, consolidando un modelo de gestión que pone en valor la identidad compartida de Mula y Pliego y que sienta las bases para un futuro más resiliente, inclusivo y próspero para ambos municipios.*